



Bio Lógica

AO (À) ILUSTRÍSSIMO (A) SENHOR (A) PREGOEIRO (A)
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA FRIBURGO – RIO DE JANEIRO

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90.171/2025

RECORRENTE: BIO LÓGICA DISTRIBUIDORA LTDA

ITEM: ANESTÉSICO INJEÁVEL LOCAL

A Recorrente, já qualificada nos autos do certame em epígrafe, vem, tempestivamente, apresentar suas **RAZÕES DE RECURSO ADMINISTRATIVO** em face de sua desclassificação, pelos fatos e fundamentos a seguir expostos.

I – SÍNTESE DO RECURSO

A Recorrente participou regularmente do certame licitatório, apresentando proposta para fornecimento de **anestésicos odontológicos acondicionados em tubetes de 1,8 ml**, conforme especificações do edital.

O produto ofertado atende às exigências técnicas essenciais, incluindo:

- solução injetável isotônica e estéril;
- concentração farmacológica adequada;
- tubetes de 1,8 ml;
- proteção interna adequada;
- **registro sanitário regular perante a ANVISA.**

Todavia, após a apresentação da proposta e entrega do produto, este não foi aceito sob o argumento de que o edital faria referência a **tubetes em cristal**, enquanto o produto fornecido utiliza **tubetes em material plástico**.

Tal decisão, contudo, merece revisão, pois **o material do tubete não compromete a finalidade do objeto licitado**, tratando-se de característica acessória que não interfere na eficácia ou segurança do medicamento.



BIO LÓGICA DISTRIBUIDORA EIRELI
RUA PROF. ZELDA C. CURSI MASTRIANI | 265-A | JD. D'AVILA
CEP 86.182-530 | CAMBE - PR
FONE / FAX (43) 3254-6426
E-MAIL BIOLOGICA@BIOLOGICADISTRIBUIDORA.COM.BR



Bio Lógica

II – DA DECLARAÇÃO TÉCNICA DO FABRICANTE

A Recorrente junta aos autos declaração emitida pelo próprio fabricante do produto ofertado, atestando a equivalência técnica e funcional do item apresentado em relação às especificações exigidas no edital.

O documento comprova que o produto atende integralmente à finalidade pretendida pela Administração, inexistindo qualquer prejuízo técnico, operacional, sanitário ou de segurança em sua utilização.

A manifestação técnica do fabricante possui especial relevância probatória, por decorrer da própria empresa responsável pela fabricação e registro do produto, evidenciando que a desclassificação decorreu de interpretação excessivamente restritiva do descritivo editalício, sem respaldo em critério técnico efetivo.

Dessa forma, resta demonstrado que a proposta da Recorrente satisfaz as exigências do certame, devendo ser reformada a decisão recorrida.

II.1 - DA VEDAÇÃO A ESPECIFICAÇÕES RESTRITIVAS NO EDITAL

A legislação licitatória estabelece que os editais devem garantir **ampla competitividade entre os licitantes**, sendo vedadas exigências que restrinjam injustificadamente a participação no certame.

Nos termos do art. 9º da **Lei nº 14.133/2021**, é vedado ao agente público:

“admitir ou manter condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o caráter competitivo da licitação”.

A exigência específica de que o tubete seja de **crystal**, quando existem produtos equivalentes em **material plástico regularmente aprovados pelos órgãos sanitários**, configura **restrição indevida à competitividade**, pois exclui fornecedores aptos sem qualquer justificativa técnica, sobretudo quando tal característica não interfere na finalidade do objeto contratado.



BIO LOGICA DISTRIBUIDORA EIRELI
RUA PROF. ZELDA C. CURSI MASTRIANI | 265-A | JD. D'AVILA
CEP 86.182-530 | CAMBE - PR
FONE / FAX (43) 3254-6426
E-MAIL BIOLOGICA@BIOLOGICADISTRIBUIDORA.COM.BR



A Administração Pública deve limitar a descrição do objeto às características realmente necessárias ao atendimento da necessidade pública, evitando especificações que reduzam injustificadamente o universo de competidores.

II.2 - DA INTERPRETAÇÃO DA EXPRESSÃO “TUBETE DE CRISTAL”

A Administração interpretou literalmente a expressão “tubete de cristal” para concluir que somente seriam aceitos tubetes integralmente confeccionados em vidro.

Entretanto, no mercado odontológico, a nomenclatura “tubete de cristal” é utilizada tradicionalmente para designar anestésicos acondicionados em carpules/tubetes padrão odontológico, independentemente da existência de componentes acessórios em material plástico, como tampas, êmbolos ou revestimentos externos.

Inclusive, o próprio edital prevê:

- “êmbolos siliconizados”
- “adesivo de segurança”
- “blísteres lacrados”

o que demonstra que o objeto não exige composição exclusivamente vítrea em todos os seus componentes.

A desclassificação baseada em interpretação excessivamente restritiva viola o entendimento consolidado de que o julgamento da proposta deve observar a finalidade do objeto e a efetiva aptidão do produto ao atendimento da necessidade administrativa.

III - DO PRINCÍPIO DA COMPETITIVIDADE E DA SELEÇÃO DA PROPOSTA MAIS VANTAJOSA

O art. 5º da Lei nº 14.133/2021 estabelece que a licitação deve observar diversos princípios fundamentais, dentre eles:

- isonomia
- competitividade
- razoabilidade
- proporcionalidade
- seleção da proposta mais vantajosa para a Administração





Bio Lógica

Desclassificar proposta tecnicamente adequada e sanitariamente regular apenas em razão do material do tubete representaria medida desproporcional e contrária ao interesse público, pois afastaria proposta apta a atender plenamente às necessidades da Administração.

A interpretação das cláusulas editalícias deve sempre privilegiar a ampliação da competitividade e a obtenção da proposta mais vantajosa, e não a exclusão de propostas por formalidades irrelevantes ao objeto.

A Administração deve avaliar a aptidão do produto para atender à finalidade da contratação, e não afastar propostas por características formais que não impactam na funcionalidade do objeto.

IV - DA EQUIVALÊNCIA TÉCNICA DO PRODUTO

O produto fornecido pela Recorrente atende integralmente às características técnicas exigidas no edital, incluindo:

- mesma substância anestésica;
- mesma concentração farmacológica;
- mesma forma farmacêutica;
- mesmo volume de tubete (1,8 ml);
- condições adequadas de esterilidade e estabilidade.

A única diferença apontada refere-se ao **material do tubete**, que no caso do produto fornecido é **plástico**, material amplamente utilizado na indústria odontológica moderna.

Importante destacar que tal característica **não interfere na eficácia clínica do anestésico**, tampouco compromete sua segurança ou estabilidade.

Assim, trata-se de **produto tecnicamente equivalente**, apto a atender integralmente à finalidade do objeto licitado.

V - DO ENTENDIMENTO CONSOLIDADO DO TCU SOBRE ESPECIFICAÇÕES RESTRITIVAS

O Tribunal de Contas da União possui entendimento consolidado de que a descrição do objeto licitado deve restringir-se às características essenciais, sendo vedada a inclusão de especificações que limitem indevidamente a competitividade.



BIO LÓGICA DISTRIBUIDORA EIRELI
RUA PROF. ZELDA C. CURSI MASTRIANI | 265-A | JD. D'AVILA
CEP 86.182-530 | CAMBE - PR
FONE / FAX (43) 3254-6426
E-MAIL BIOLOGICA@BIOLOGICADISTRIBUIDORA.COM.BR



Bio Lógica

De acordo com reiteradas decisões daquela Corte de Contas, a Administração deve evitar exigir características que não sejam indispensáveis ao atendimento da necessidade pública, sob pena de direcionamento ou restrição indevida do certame.

Assim, quando a característica exigida não impacta na funcionalidade ou na finalidade do objeto, deve-se admitir produtos equivalentes, garantindo-se a ampla participação de fornecedores.

VI – DA COMPETÊNCIA REGULATÓRIA DA ANVISA

O produto fornecido pela Recorrente possui registro sanitário válido, concedido pela Agência Nacional de Vigilância Sanitária, órgão responsável por avaliar:

- segurança do medicamento;
- qualidade farmacêutica;
- estabilidade da formulação;
- adequação do material de acondicionamento.

Dessa forma, ao conceder o registro sanitário, a ANVISA já reconheceu que o material da embalagem é adequado para o acondicionamento do medicamento, não existindo qualquer risco sanitário ou técnico.

Questionar a validade do produto com base exclusivamente no material do tubete implicaria desconsiderar a avaliação técnica realizada pelo órgão regulador competente.

Portanto, não há fundamento técnico ou jurídico para afastar o produto ofertado pela Recorrente.

VII - DA PREVALÊNCIA DA FINALIDADE DO OBJETO LICITADO

A finalidade do objeto licitado consiste na aquisição de anestésico odontológico seguro, eficaz e regular perante a autoridade sanitária.

O produto fornecido pela Recorrente cumpre integralmente essa finalidade, sendo plenamente apto para utilização na prática odontológica.

Dessa forma, eventual desclassificação baseada exclusivamente no material do tubete configuraria:

- formalismo excessivo;
- restrição indevida à competitividade;



BIO LOGICA DISTRIBUIDORA EIRELI
RUA PROF. ZELDA C. CURSI MASTRIANI | 265-A | JD. D'AVILA
CEP 86.182-530 | CAMBE - PR
FONE / FAX (43) 3254-6426
E-MAIL BIOLOGICA@BIOLOGICADISTRIBUIDORA.COM.BR



Bio Lógica

- afronta aos princípios da razoabilidade e proporcionalidade.

VIII - DA NECESSIDADE DE REFORMA DA DECISÃO

Considerando que:

- o produto atende às características técnicas do edital;
- possui registro sanitário válido;
- apresenta equivalência funcional ao objeto licitado;
- e que a exigência quanto ao material do tubete constitui característica acessória, e a decisão que rejeitou o produto ofertado não se mostra compatível com os princípios que regem as licitações públicas, razão pela qual deve ser revista.

IX - DO PEDIDO

Diante do exposto, requer-se:

- a) O conhecimento e provimento do presente recurso administrativo, para que seja reformada a decisão que rejeitou o produto ofertado pela Recorrente;
- b) O reconhecimento da regularidade e da equivalência técnica do produto apresentado, com a consequente aceitação da proposta da Recorrente no certame;
- c) **Caso Vossa Senhoria entenda pela manutenção da decisão recorrida, requer-se expressamente a remessa do presente recurso à autoridade superior competente, para análise e julgamento, nos termos da Lei nº 14.133/2021;**
- d) Por fim, requer que todas as decisões sejam devidamente motivadas, em observância aos princípios da legalidade, transparência e motivação dos atos administrativos.

Termos em que, pede e espera deferimento.



BIO LOGICA DISTRIBUIDORA EIRELI
RUA PROF. ZELDA C. CURSI MASTRIANI | 265-A | JD. D'AVILA
CEP 86.182-530 | CAMBE - PR
FONE / FAX (43) 3254-6426
E-MAIL BIOLOGICA@BIOLOGICADISTRIBUIDORA.COM.BR



Bio Lógica

Por ser a expressão da verdade, firmamos a presente.

Cambé - PR, 20 de maio de 2026.

BIO LÓGICA DISTRIBUIDORA EIRELI

LUIS CARLOS DOS SANTOS

Proprietário / Gerente

RG: 3.586.891-7 SSP-PR

CPF: 365.440.519-34

CADASTRO ICMS
90302125-06

BIO LÓGICA DISTRIBUIDORA
EIRELI

RUA PROFª ZELDA C. CURSI MASTRIANI, 265-A
JARDIM DAVILA
CEP 86182-530 - CAMBÉ - PR

06.175.908/0001-12

BIO LÓGICA DISTRIBUIDORA
EIRELI

RUA PROFª ZELDA C. CURSI MASTRIANI, 265-A
JARDIM DAVILA
CEP 86182-530 - CAMBÉ - PR

p.p

ALINE GRECCO
FERNANDES
BRANCA

Assinado de forma digital por ALINE GRECCO
FERNANDES BRANCA
DN: c=BR, o=ICP-Brasil, ou=AC OAB,
ou=81885634000170, ou=VideoConferencia,
ou=Assinatura Tipo A3, ou=ADVOGADO,
cn=ALINE GRECCO FERNANDES BRANCA
Dados: 2026.05.20 13:26:36 -03'00'

ALINE GRECCO FERNANDES
OAB/PR 109.353
DEPARTAMENTO JURÍDICO



BIO LOGICA DISTRIBUIDORA EIRELI
RUA PROF. ZELDA C. CURSI MASTRIANI | 265-A | JD. D'AVILA
CEP 86.182-530 | CAMBE - PR
FONE / FAX (43) 3254-6426
E-MAIL BIOLOGICA@BIOLOGICADISTRIBUIDORA.COM.BR

SOLUÇÕES PARENTERAIS DE PEQUENO VOLUME EM EMBALAGEM PLÁSTICA

A empresa DLA Pharmaceutical Ltda., CNPJ nº 45.841.137/0001-07, fabricante nacional de soluções anestésicas para uso na Odontologia, com Autorização de Funcionamento – AFE – nº 1.00.993-1 e Certificado de Boas Práticas de Fabricação aprovado pela ANVISA, CBPF válido até 01/07/2026, vem através desta, prestar os devidos esclarecimentos sobre embalagens primárias plásticas utilizadas nos seus produtos.

É importante ressaltar que todos os medicamentos fabricados pela DLA Pharma são aprovados pela ANVISA, o que lhes confere as características de segurança, eficácia e qualidade exigidos para uso seguro, a saber:

- Lidostesim AD (Cloridrato de Lidocaína 20 mg/mL com Epinefrina 1:100.000),
- Mepivalem 3% SV (Cloridrato de Mepivacaína, 30 mg/mL), e
- Mepivalem AD (Cloridrato de Mepivacaína 20 mg/mL com Epinefrina 1:100.000)

A aprovação da ANVISA comprova que os medicamentos são eficazes e atendem integralmente aos requisitos estabelecidos para soluções parenterais, inclusive no que se refere à compatibilidade e segurança da embalagem primária.

As embalagens plásticas utilizadas nos medicamentos da DLA Pharma são fabricadas em material amplamente utilizado em soluções parenterais, conforme estabelecido por compêndios internacionais como Farmacopeia dos Estados Unidos, Farmacopeia Europeia, Farmacopeia Japonesa e Farmacopeia Brasileira.

Esses compêndios determinam critérios rigorosos para materiais plásticos utilizados em contato direto com medicamentos, incluindo:

- Compatibilidade química e ausência de interações com o fármaco;
- Baixa permeabilidade a gases (O₂ e CO₂) e umidade;
- Integridade física e resistência mecânica, entre outros.

Além disso, o uso de carpules plásticos oferece vantagens técnicas e operacionais:

- Redução de risco de quebra, especialmente em ambientes clínicos e odontológicos, facilitando o transporte e manuseio;
- Alta barreira à umidade e oxigênio, assegurando a estabilidade do produto.

Ademais, os medicamentos anestésicos da linha DLA estão aprovados pela ANVISA há mais de 20 anos:

Mepivalem SV – aprovado em 21/12/2001,

Mepivalem AD – aprovado em 17/06/2002,

Lidostesim – aprovado em 23/08/1996,

Lidostesim AD (sucessor do Lidostesim – aprovado em 16/10/2023).

Desde o início da comercialização desses produtos até os dias atuais, não há registros de queixas relacionadas ao uso dos anestésicos por profissionais da Odontologia, o que reforça a confiabilidade do processo de fabricação, acondicionamento e da escolha dos materiais de embalagem.

Com investimento constante em tecnologia e melhorias em seu parque fabril, a DLA Pharma é a única empresa nacional de anestésicos em carpules de plástico a não utilizar o metilparabeno (conservante amplamente utilizado, mas com potencial alergênico para determinados indivíduos). Essa inovação proporciona aos profissionais e pacientes ainda mais segurança. A DLA Pharma reafirma seu compromisso em fornecer

produtos que atendam com excelência às necessidades dos profissionais da Odontologia e de seus pacientes, garantindo qualidade comprovada, segurança e eficácia, sempre em busca da satisfação e tranquilidade de todos que utilizam nossos medicamentos.

Permanecemos à disposição para quaisquer outros esclarecimentos que se façam necessários.

PROCURAÇÃO

OUTORGANTE: **BIO LÓGICA DISTRIBUIDORA LTDA**, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ sob nº 06.175.908/0001-12, com endereço na Rua Professora Zelda C. Cursi Mastriani, nº 265 A, Cambé/PR – CEP 86182-530, neste ato representado por seu sócio administrador, Sr. **Luis Carlos dos Santos**, brasileiro, empresário, portador do RG nº 3.586.891-7 SSP/PR, inscrito no CPF sob nº 365.440.519-34.

OUTORGADA: **ALINE GRECCO FERNANDES**, brasileira, advogada, inscrita na OAB/PR sob nº 109.353, com escritório profissional sito à Rua Cunhataí, 67-A, Novo Antares, CEP 86036-500, na cidade de Londrina, Estado do Paraná.

PODERES: Pelo presente instrumento particular de procuração, a outorgante supra qualificada, nomeia e constitui sua procuradora e outorgada, ao qual concede e constitui para o Foro em geral, em qualquer instância ou tribunal, com o fim de usar ação ou medida judicial cabível contra quem de direito, conferindo ainda os poderes “*ad judicium*” e “*extra judicium*”, podendo para o fiel cumprimento do presente mandato, requerer medidas judiciais preventivas, preparatórias e incidentes, usar de todos os meios permitidos em Direito, sem qualquer exclusão, representando-a judicialmente ou extra-judicialmente, em qualquer ação ou processo, mesmo sendo autora, ré, litisconsorte, interveniente, opoente ou simples interessado, bem como, representar a outorgante em quaisquer repartições públicas federais, estaduais e/ou municipais, outorgando-lhe ainda, os poderes contidos no art. 105 do Código de Processo Civil, bem como os poderes especiais para confessar, desistir, transigir, firmar compromissos ou acordos, receber e dar quitação, receber citação, intimação e notificação, podendo inclusive substabelecer, no todo ou em parte, com ou sem reserva de poderes.

Londrina, 30 de abril de 2024.

**LUIS CARLOS DOS
SANTOS:36544051934**

Assinado de forma digital por LUIS
CARLOS DOS SANTOS:36544051934
Dados: 2024.04.30 14:35:50 -03'00'

BIO LÓGICA DISTRIBUIDORA LTDA